

Kuntaliiton infotilaisuus

**TE-palvelut 2024 -uudistus:
Sopimukset valmiiksi lokakuun loppuun
mennessä! Mitä pitäisi huomioda?**

keskiviikkona 20.9.2023 klo 14–15

Ohjelma

Avaussanat, **Mikko Mehtonen**, Kuntaliitto

Ilmoitusten käsittely TE-palvelut 2024 -uudistuksessa, **Jenni Wessman**, työ- ja elinkeinoministeriö

Vielä muutama huomio sopimuksista, **Tarja Krakau**, Kuntaliitto

Työllisyysalueen sopimus ja raha-asiat, **Mikko Mehtonen**, Kuntaliitto

Kuntacase: Meri-Lapin työllisyyspalvelut, **Samuel Juntunen**, Tornio

TE-palvelut 2024



VALTIONEUVOSTO
STATSRÅDET

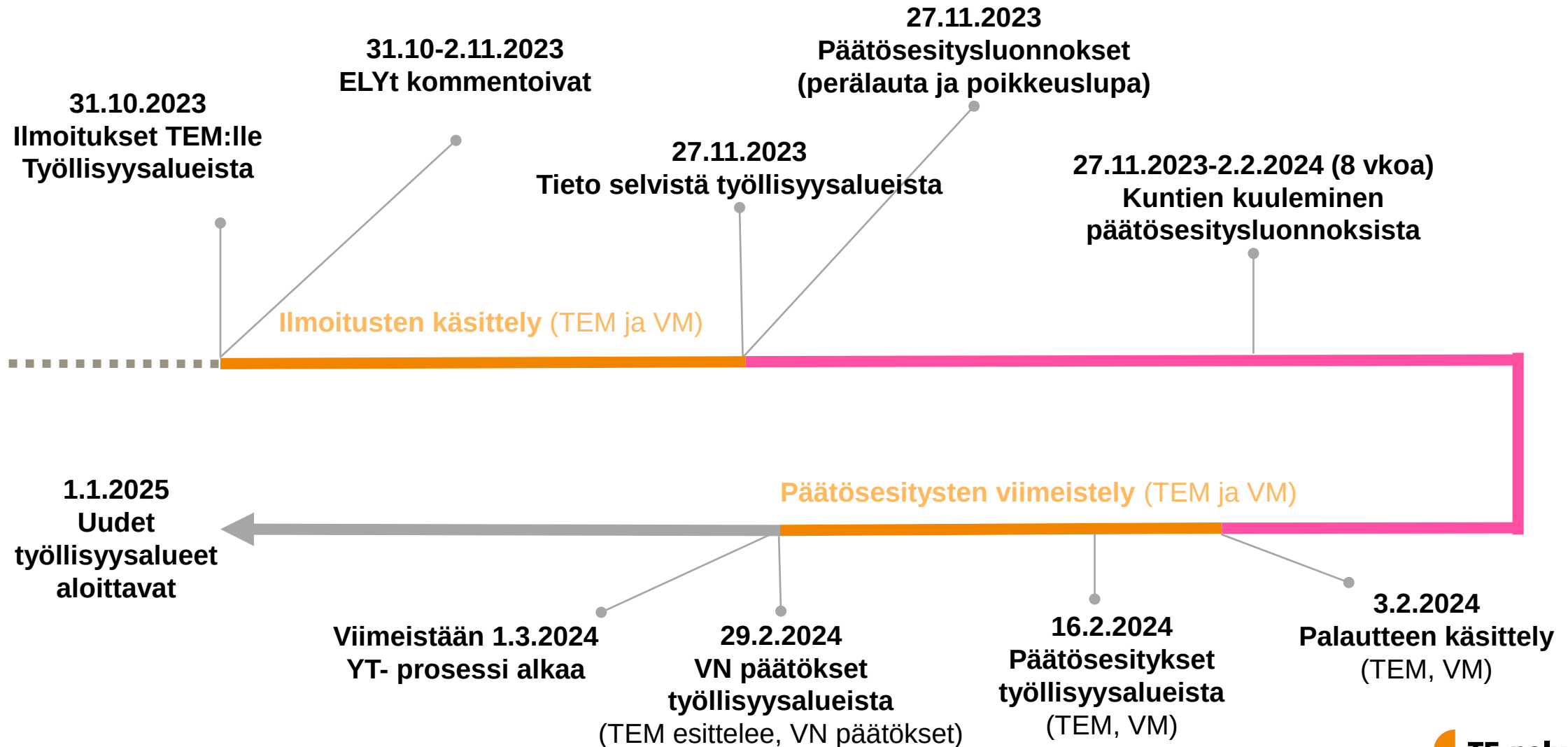
TE-palvelut 2024

Työllisyysalueiden muodostaminen
20.9.2023

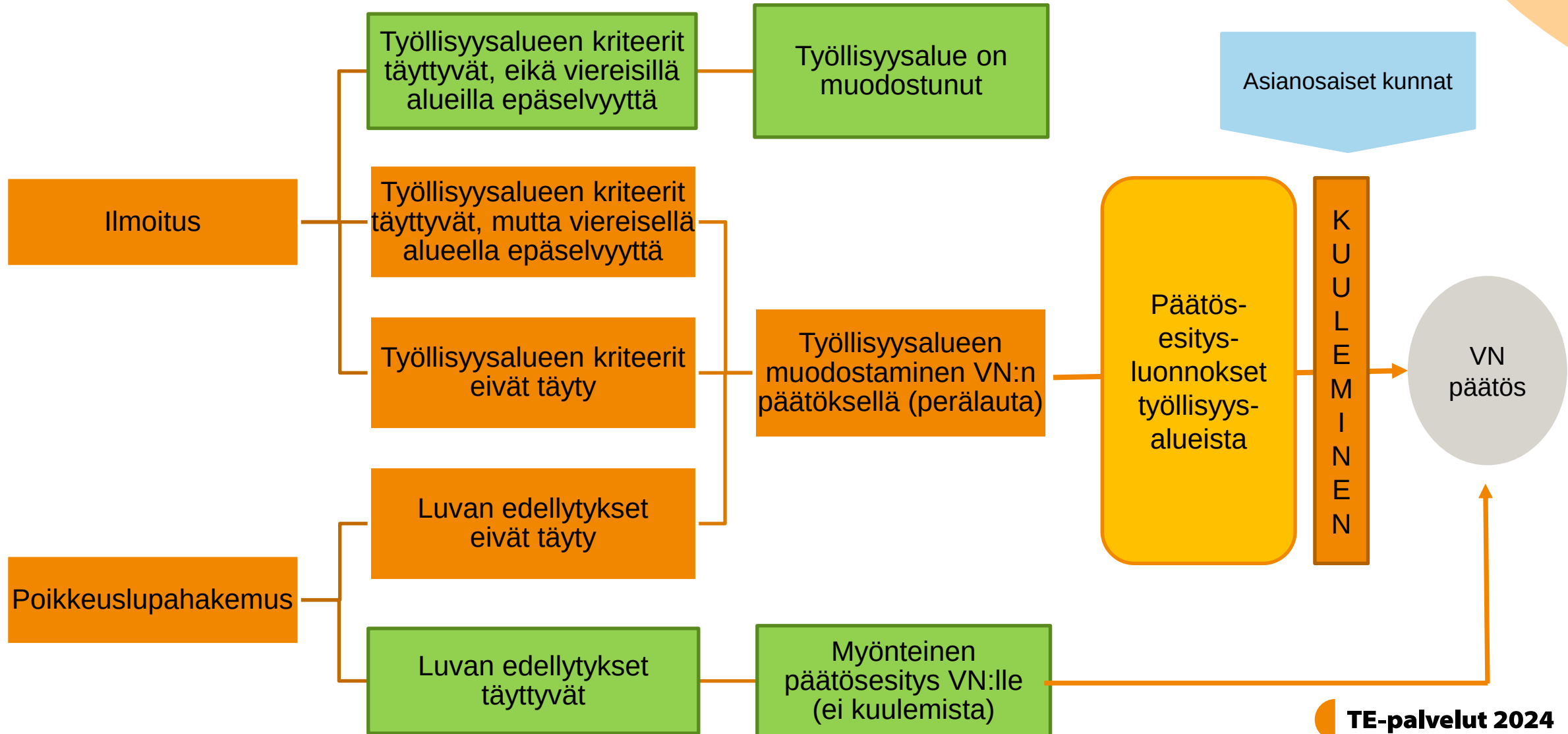
Työllisyysalueiden ilmoitusten ja hakemusten käsittely

- TE-palvelut siirretään kunnalle tai useammasta kunnassa muodostuvalle yhteistoiminta-alueelle, jonka työvoimapohjan on oltava vähintään 20 000 henkilöä
- **Viimeistään 31.10.2023** kuntien tulee jättää ilmoitus tai poikkeuslupahakemus työllisyysalueiden muodostamisesta
 - Jos ilmoitusta ei toimiteta määräaikaan mennessä, TEM käynnistää perälautamenettelyn työllisyysalueiden muodostamiseksi
- TEM ja VM käsittelevät yhdessä ilmoitukset ja hakemukset marraskuussa 2023
 - Yhteinen projektitiimi muodostettu, vetovastuu TEM
 - Tehtävänä mm. vastaanottaa ja käsitellä ilmoitukset, laatia päätösesitysluonnos alueista, käynnistää perälautamenettely tarvittaessa

Ilmoitusmenettelyn tavoiteaikataulu 2023-2024



Ratkaisut työllisyysalueista



Alueellisen valmistelun tilanne 25.8.23

ELY-keskus/alue	Työllisyysalueita muodostumassa
Etelä-Pohjanmaa	2-3 ●
Etelä-Savo	2 ●
Häme (K-H + P-H)	3-4 ●
Kaakkois-Suomi	3
Kainuu	1
Keski-Suomi	3 ●
Lappi	4 ● ●
Pirkanmaa	2

ELY-keskus/alue	Työllisyysalueita muodostumassa
Pohjanmaa + K-P	2+1
Pohjois-Karjala	2 ●
Pohjois-Pohjanmaa	2
Pohjois-Savo	3 ● ●
Satakunta	2
Varsinais-Suomi	2
Uusimaa	9 ● ●
Yhteensä 43-45	

● Mahdollinen poikkeuslupa

● Mahdollinen "reikäleipä"

tem.fi/te-palvelut-2024-uudistus
[#TEpalvelut2024](https://twitter.com/TEpalvelut2024)
Twitter: [@TEpalvelut2024](https://twitter.com/TEpalvelut2024)



VALTIONEUVOSTO
STATSRÅDET



TE-palvelut 2024

TE-palvelut 2024

Vielä vähän TE24 yhteistoimintasopimuksista

Tarja Krakau

Otto-oikeus kuntien yhteistoiminnassa

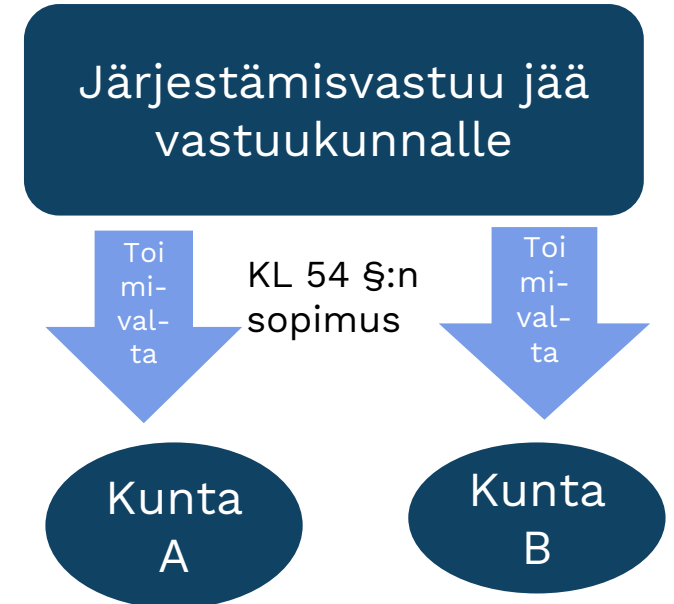
- Lähtökohtaisesti kunnanhallituksen käsiteltäväksi voidaan ottaa asia, joka kuntalain on nojalla siirretty kunnanhallituksen alaisen viranomaisen tai kunnanhallituksen jaoston toimivaltaan ja jossa asianomainen viranomainen on tehnyt päätöksen.
 - Kunnanhallituksella on vastaava toimivalta kuin sen alaisella viranomaisella esim. lautakunnalla on ollut asian ratkaisemiseen uudelleen
 - Ratkaisuna voi tällöin olla kokonaan uuden päätöksen tekeminen tai tehdyn päätöksen pysyttäminen, muuttaminen tai kumoaminen taikka asian palauttaminen uudelleen käsiteltäväksi.
- Otto-oikeus kuntien yhteisen toimielimen päätöksiin voidaan sulkea pois, jos kunnat näin sopivat.
 - otto-oikeus voidaan poissulkea joko kokonaan tai osittain pois
 - Osittainen poissulku voi koskea tiettyjä asiaryhmiä, kuten hankinnat, henkilöstöasiat, yksilöpäätökset

Onko lainvastaista sopia äänivallan jaosta siten, että yhdellä kunnalla on äänten enemmistö?

- Kuntalaissa ei suoraan oteta kantaa mahdolliseen määräenemmistöön yhteisessä toimielimessä.
- Lakisääteisessä yhteistoiminnassa yhden kunnan yksipuolinen määräämisvalta on katsottu olevan ristiriidassa kuntien itsehallinnon kannalta. (KHO:2023:22)
- Em. korkeimman hallinto-oikeuden tapauksessa KHO totesi, että ”perustuslain kunnallista itsehallintoa koskevaa sääntelyä oli kuitenkin perusteltua tulkita siten, ettei se ole esteenä sille, että kunnat voivat itsehallintonsa puitteissa kuntayhtymän perussopimuksessa **yksimielisesti** sopia myös sellaisesta järjestelystä, joka antaa jollekin kunnalle yksipuolisen määräämisvallan päätöksenteossa”
- Sinänsä siis estettä ei ole sopia, että esim. vastuukunnalla on äänivaltaenemmistö, edellyttäen, että kunnat yksimielisesti näin sopivat.

Kuntalain 54 §:n mukainen sopimus viranomaistehtävän hoitamisesta

- Järjestämisvastuussa oleva kunta tai kuntayhtymä voi sopia yhden tai useamman alueen kunnan kanssa kuntalain 54 §:n mukaisesti työvoimaviranomaiselle kuuluvan toimivallan käyttämisestä
- Säännöksen mukaan kunnalle, kuntayhtymälle tai sen viranomaiselle laissa säädetty tehtävä, jossa toimivaltaa voidaan siirtää viranhaltijalle, voidaan *sopimuksella* antaa virkavastuulla *toisen kunnan* tai kuntayhtymän viranhaltijan hoidettavaksi.



Viranomaispalvelua koskevasta sopimuksesta

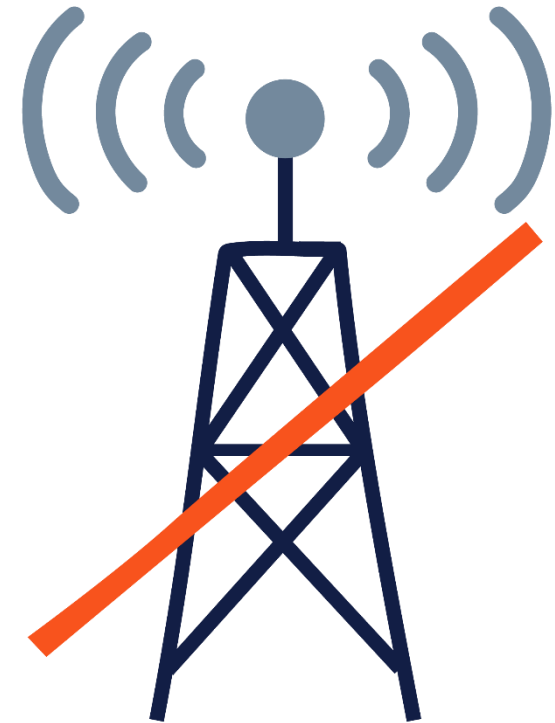
- Yhteistoimintasopimuksessa on syytä mainita, jos on tarkoitus, että jäsenkunta/-nat hoitavat itse tai toistensa puolesta joitakin TE-palveluiden viranomaistehtäviä
- Sopimukseen on otettava tarpeelliset määräykset ainakin tehtävän sisällöstä, **tehtävän hoidon seurannasta**, kustannusten perusteista ja jakautumisesta sekä sopimuksen voimassaolosta ja irtisanomisesta.
- **HUOM!** Palvelusuunnitelmassa tulee kuvata mm.
 - palvelujen tuottamista koskevat ratkaisut, jotka koskevat kuntalaissa tarkoitettua viranomaistoimivallan siirtoa ja sitä,
 - miltä osin työllisyysalue tuottaa järjestämislaissa ja kotoutumislaisissa tarkoitettuja palveluita itse ja miltä osin se hankkii palveluita.

Onko mahdollista pidättää jäsenkunnalle siirrettyä toimivaltaa vastuukunnalle?

- Toimivaltarajojen tulee olla selkeitä → kuntalaisen on tiedettävä kenellä tarkalleen ottaen toimivalta tietyissä asioissa
- Myös kuntalaisen oikeusturvan ja muutoksenhakuoikeuksien toteuttamisen kannalta toimivalta tulee olla yksiselitteinen.
- → Toimivalta kahdella eri viranomaisella (vastuukunnalla ja jäsenkunnalla kunnalle) saman asian, kuten esimerkiksi starttirahan tai palkkatuen myöntämiseen, ei ole kuntalain mukaista.
 - Toimivaltaa voi olla samoihin asioihin, jos se on rajautunut alueellisesti
- kunnan sisällä voi kuitenkin useammalla viranhaltijalla olla toimivalta käsitellä ja päättää samoista asiaryhmistä

Miten poikkeusolojen päätöksentekomenettely toteutetaan TE-uudistuksessa?

- Poikkeusoloilla tarkoitetaan valmiuslain (2011/1552) 3 §:ssä määriteltyjä tilanteita, joita voivat olla esimerkiksi aseelliset konfliktit, suuronnettomuudet tai laajalle levinneet tartuntataudit. Poikkeusolot astuu voimaan vasta, kun Tasavallan Presidentti yhdessä Valtioneuvoston kanssa toteaa maassa vallitsevan poikkeusolot.
- Yksinkertaisinta on toimia siten, että yhteistoimintasopimukseen otetaan määräys, jonka mukaan poikkeusoloissa ja häiriötilanteissa toimivaltaa voidaan siirtää lautakunnan alaiselle johtavalle viranhaltijalle.
- Jos kunnat laativat omia hallintosäntömääräyksiä tätä varten, voidaan niissä tarkemmin määrätä tästä.
- Ei siis riitä, että yhteistoimintasopimuksessa viitataan vain vastuukunnan hallintosäntöön ja sen määräyksiin poikkeusmenettelystä.
- Taustalla Hämeenlinnan HaO 22.12.2021 päätösno 21/0506/2



Kunnilla korostettu lojaliteettivelvoite yhteistoiminnassa



- KHO:2023:22
- ”Silloin kun kunnat päättävät järjestää tiettyjä palveluja yhteistoiminnassa alueen asukkaiden hyväksi ja solmivat tätä tarkoitusta varten sopimuksen, yhteistoiminnan sujuvuuden voi katsoa edellyttävän sopimusosapuolilta korostettua lojaalisuutta suhteessa toisiinsa niin sopimusta koskevien neuvottelujen aikana kuin myös sopimuksen astuttua voimaan.” (63)

Sopimusmuutokset

- Sopimukseen ja palvelusuunnitelmaan on mahdollista tehdä muutoksia
 - Muutostarpeita voi tulla esimerkiksi, jos alueeseen liittyy uusia kuntia taikka jos tulee tarve sopia viranomaistehtävien hoitamisesta toisin
 - → vaikutuksia kustannusten jakoon ym.
-
- Muutoksista päätetään sopijakuntien valtuustojen yhtäpitävillä päätöksillä tai sopimuksissa voidaan sopia jokin muu mahdollinen tapa

Kiitos. Tack!

Tarja.Krakau@kuntaliitto.fi



www.kuntaliitto.fi
www.kommunforbundet.fi

TE-palvelut 2024

Työllisyysalueen sopimus ja raha-asiat

Mikko Mehtonen @mikkomeh

Ohje yhteistoimintasopimusten tekoon



Ohje kuntien TE-palvelut 2024 -uudistuksen yhteistoimintasopimuksessa määrättävistä asioista

Tekijät

Kuntaliitto

Julkaisupäivä

2023

Aihealueet

[Alue- ja elinkeinokehitys](#) [Laki](#)

Asiasanat

[TE-palvelut 2024](#) [työllisyys](#) [ohjeet](#) [yhteistoiminta-alueet](#) [sopimukset](#) [sisäinen valvonta](#) [riskienhallinta](#) [kunnat](#) [kuntayhtymät](#) [talous](#) [yhteistoiminta-alue](#) [itsehallinto](#) [Oppaat](#)

Lataa

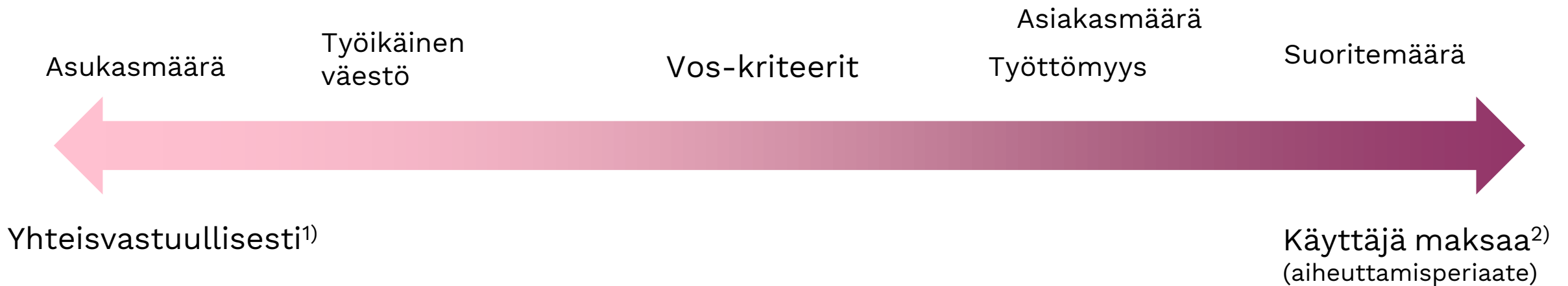
<https://www.kuntaliitto.fi/julkaisut/2023/2243-ohje-kuntien-te-palvelut-2024-uudistuksen-yhteistoimintasopimuksessa>

Talous yhteistoimintasopimuksissa

- Määräys, että sopimuksen mukaisten tehtävien taloudenhoito on vastuukunnan vastuulla
- Määräys, miten sopimuksen mukaisia tehtäviä seurataan vastuukunnan talousarviossa ja kirjanpidossa
- Määräys työllisyysalueen kulujen jaon perusteista

Työttömyyskulujen jakaminen?

Kuka maksaa työttömyyden?



1) Työttömyyden kulut jaetaan työllisyysalueen kuntien kesken "tasan".

2) Käyttäjä tässä tapauksessa viittaa yksittäiseen kuntaan. Eli työttömyyden kulut kohdentuisivat työttömien kotikuntien perusteella.

Talous yhteistoimintasopimuksissa

- Määräys kuntien maksuosuuksien suorittamisesta
- Miten investoinnit rahoitetaan
- Muita talousasioita

Mihin tilastoon kustannusten jako kiinnitetään?

- Milloin väestörakennetilasto julkaistaan?
 - Esimerkiksi vuoden 2022 väestörakenne julkaistiin 31.3.2023
 - Väestön ennakkotilasto julkaistaan kuukausittain
- Laajan työttömyyden tilastot julkaistaan kuukausittain.

Laajan työttömyyden kriteeri (työttömät + palveluiden piirissä olevat):

https://statfin.stat.fi/PxWeb/pxweb/fi/StatFin/StatFin__tyonv/statfin_tyonv_pxt_12u4.px/

Vieraskieliset:

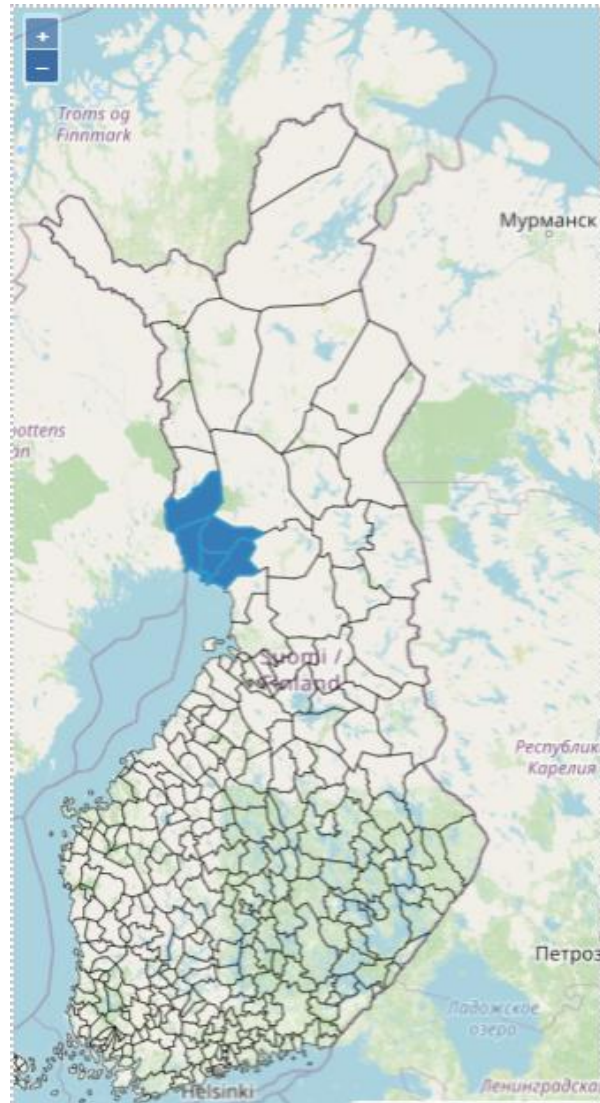
https://pxdata.stat.fi/PxWeb/pxweb/fi/StatFin/StatFin__vaerak/statfin_vaerak_pxt_11ra.px/

Työikäinen väestö:

https://pxdata.stat.fi/PxWeb/pxweb/fi/StatFin/StatFin__vaerak/statfin_vaerak_pxt_11re.px/

TE-palvelut 2024

Meri-Lapin työllisyyspalvelut



Meri-Lapin työllisyysalueen muodostavat kuusi kuntaa. Kemi, Kemijärvi, Simo, Tervola, Tornio ja Ylitornio. Vastuukuntana toimii Tornio.

Meri-Lapin työllisyysalueella työvoiman määrä on 25 153.

Työllisyysalueen kuusi kuntaa muodostavat maantieteellisesti yhtenäisen alueen.

Kokonaisuus muodostaa työmarkkinoiden näkökulmasta toimivan kokonaisuuden. Työllisyysalue vastaa kuntien nykyistä työssäkäynti- ja talousaluetta.

Työllisyysalue on asukkaiden näkökulmasta yhtenäinen ja kuntien välisen yhteistyön muodot ovat moninaiset.



Lautakunta

Operatiivinen johto /
Palvelualuejohtajat

Substanssiesihenkilöt

Kuntatyöryhmä

Tiimit



Henkilö-
asiakas-
palvelut

ja

Palvelu-
tarpeen
arviointi
POMA

Työnvälitys
Työvoiman
välitys

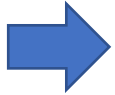
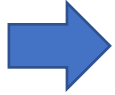
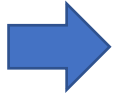
Yrittäjän ja
alkavan yrittäjän
palvelut

Monialainen
yhteispalvelu

Maahanmuutto
ja kotopalvelut

Työnantaja
ja
yritys-
palvelut

Osaamisen ja
koulutuksen
palvelut



Kuntakohtaiset palveluyksiköt

Htv:t
Asiakkai-
den ja
palvelu-
tarpeiden
mukaisesti
Ohjaamo
Pointti

Htv:t
Asiakkai-
den ja
palvelu-
tarpeiden
mukaisesti

Htv:t
Asiakkai-
den ja
palvelu-
tarpeiden
mukaisesti

Htv:t
Asiakkai-
den ja
palvelu-
tarpeiden
mukaisesti

Htv:t
Asiakkai-
den ja
palvelu-
tarpeiden
mukaisesti
Ohjaamo

Htv:t
Asiakkai-
den ja
palvelu-
tarpeiden
mukaisesti

Kuntien elinvoima- ja hyvinvointipalvelut, koulutuspalvelut, kotopalvelut, järjestöt

Hyvinvointialueen palvelut

Tiimirakenne:

1. Yrityspalvelutiimi: Työnvälitys ja työvoiman välitys, yritykset (tuki toimivalle yritykselle, mm. rekrytointituki, työhönvalmennus), alkavan yrittäjän palvelut (starttirahaprosessi), järjestötyöllistäminen (mm. osatyökykyiset), kuntatyöllistäminen
2. Osaamisen ja koulutuksen tiimi: Oppilaitosyhteistyö, kouluttautumisvaiheessa olevat asiakkaat, uraohjaus, oppisopimus
3. Monialaiset palvelut –tiimi: Monialaista tukea tarvitsevat asiakkaat (työvoimapalvelut, Lapha, Kela,)
4. Maahanmuutto ja kototiimi: Maahanmuuttajat ja vieraskieliset, Eures palvelut, kansainvälinen rekrytointi (International House –ajatus)



Koulutus ja osaamisen kehittäminen:

Lappia, Redu, lukiot, Lapin AMK, Lapin Yliopisto, Luovi, alueen kansanopistot ja kansalaisopistot

Palvelualustat:

Ohjaamot Kemi/Tornio, Pointti, kuntakohtaiset palvelupisteet, pop-up toiminta

Hyvinvointi ja terveys:

Hyvinvointialue, TYP työ, säätiöt, KELA, muut palveluntuottajat, kuntien HYTE –työ.

Hankkeet

Meri-Lapin työllisyyspalvelut

Seudullinen palveluekosysteemi



Hankintojen pääperiaatteet:

- Asiakaslähtöisyys
- Paikallisuus (inhouse)
- Dynaamisuus

Ostopalvelut:

Lappia koulutus Oy, muut oppilaitokset, säätiöt, työpajat, oma tuotanto, elinkeinoyhtiöt, muut palveluntuottajat

Yrityspalvelut ja Alkavan yrittäjän palvelut:

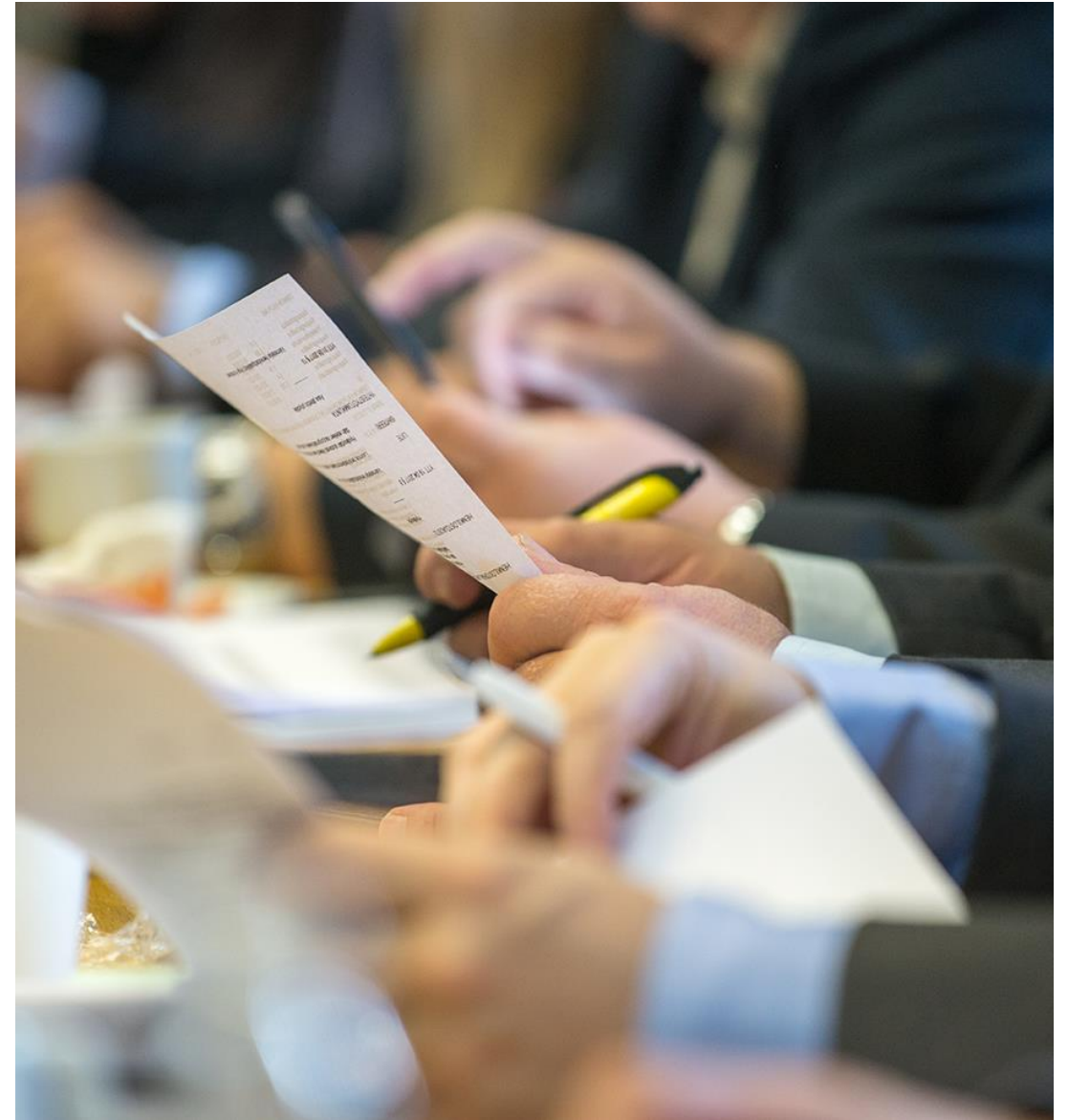
BusinessTornio, Digipolis, Tervolan Elinkeino-yhtiö, kuntien elinkeinopalvelut

Työllistäminen ja työnantajayhteistyö:

Yritykset, 3. sektori, kaupungit ja kunnat, säätiöt, Työkanava Oy, kuntien elinkeinoyhtiöt, henkilöstövuokraus, SYP-verkosto

Sopimuksen sisältö

1. Sopimuksen osapuolet
2. Sopimuksen tausta ja tarkoitus
3. Yhteinen toimitus, kokoonpano ja päättävä valta
4. Hallinnon järjestäminen
5. Yhteisen toimielimen tehtävät
6. Kuntatyöryhmä
7. Otto-oikeus ja valmiuslain mukaiset poikkeusolot
8. Talouden järjestäminen ja kustannusjako
9. Investoinnit, toimitilat, kalusteet ja varusteet
10. Palvelualueet ja palvelualue sopimukset
11. Työllisyysalueen henkilöstö
12. Sopimukset ja vireillä olevan asian siirtyminen
13. Asiakkailta perittävät maksut
14. Sisäinen valvonta ja riskienhallinta
15. Vakuutukset ja vahingonkorvausvastuu
16. Asiakastietojen käsittely, asiakirjahallinta ja tietoturva
17. Sopimuksen muuttaminen ja erimielisyyksien ratkaiseminen
18. Sopimuksen voimassaoloaika ja irtisanominen
19. Valmistelu



Talouden järjestämisestä

- Sopimuksen mukaisten tehtävien taloudenhoito on vastuukunnan vastuulla
- Kustannukset jaetaan (pääosin) samoin perustein, kun valtionosuudet myönnetään
- Oma taseyksikkö, kuntakohtaiset kustannuspaikat
- Raportointi kolmannesvuosittain, seuranta kuukausittain
- Talousarvio vastuukunnan talousarvioprosessin mukaisesti
- Talousarvion mukaisesti 12 laskua vuodessa. Alijäämästä lisälasku, ylijäämästä palautus tai siirto seuraavalle tilikaudelle.



Kiitos.



TE-palvelut 2024

Kuntaliiton TE-palvelut 2024 –infot syksyllä keskiviikkoisin klo 14-15

- 23.8. Reilua meininkiä: Kuntien sopimuksellinen yhteistyö TE-palvelut 2024-uudistuksessa
- 6.9. Yksityiset henkilöstöpalvelualan yritykset kuntien työvoimapalvelujen yhteistyökumppaneina
- 20.9. Sopimukset valmiiksi lokakuun loppuun mennessä! Mitä pitäisi huomioida?
- 27.9. **AN-tjänsterna och integrationslagen - två reformer på samma gång**
- 4.10. 3. sektorin rooli TE-2024-uudistuksessa
- 18.10. Kotoutuminen
- 1.11. Yritysyhteistyö
- 22.11. Ammatillisen koulutuksen rooli TE2024-uudistuksen toimeenpanossa
- 29.11. Henkilöstön siirto
- 13.12. Viestintä



TE-palvelut 2024